



GLOBAL DATA ALLIANCE
TRUST ACROSS BORDERS

Ngày 4 tháng 9 năm 2024

GÓP Ý CỦA LIÊN MINH DỮ LIỆU TOÀN CẦU VỀ DỰ THẢO LUẬT CÔNG NGHIỆP CÔNG NGHỆ SỐ

Liên minh Dữ liệu Toàn cầu (**GDA**) xin được cảm ơn Bộ Thông tin và Truyền thông (**Bộ TTTT**) đã cho chúng tôi có cơ hội được đóng góp ý kiến về dự thảo Luật Công nghiệp Công nghệ số (**Luật CNCNS**).

GDA là một liên minh liên ngành của các công ty, có trụ sở tại các khu vực khác nhau trên thế giới, cam kết các tiêu chuẩn cao về quyền riêng tư và bảo mật dữ liệu. GDA hỗ trợ các chính sách giúp thúc đẩy niềm tin vào nền kinh tế kỹ thuật số mà không áp đặt các hạn chế dữ liệu xuyên biên giới quá mức hoặc các yêu cầu địa phương hóa làm suy yếu an ninh dữ liệu, an ninh mạng, đổi mới, phát triển kinh tế và thương mại quốc tế. Với sự tập trung của GDA vào dữ liệu xuyên biên giới, chúng tôi xin được góp ý cụ thể về các khía cạnh dữ liệu xuyên biên giới trong dự thảo Luật CNCNS.

GDA hoan nghênh Bộ TTTT đã lấy ý kiến đóng góp của các bên liên quan về dự thảo Luật CNCNS. Đây là một sự tiếp nối thông lệ tích cực trong hoạt động tham vấn ý kiến các bên liên quan, bao gồm cả ngành công nghiệp, trong quá trình Quý Bộ hướng tới phát triển nền kinh tế số, xã hội số và chính phủ số. Việc thực thi Luật CNCNS phù hợp với các thông lệ tốt nhất toàn cầu là rất quan trọng để thúc đẩy nền kinh tế số trong nước năng động và sáng tạo, đồng thời cho phép các công ty Việt Nam dễ dàng tham gia vào hệ sinh thái kỹ thuật số toàn cầu. Chúng tôi khuyến nghị đối thoại tích cực hơn nữa với khu vực tư nhân và tiếp tục thảo luận mở để đạt được các mục tiêu chung như vậy.

Chuyển Dữ liệu Xuyên Biên Giới

GDA ủng hộ mạnh mẽ tầm quan trọng của việc tạo điều kiện thuận lợi cho việc chuyển dữ liệu xuyên biên giới. Luật CNCNS nên cho phép và khuyến khích chuyển dữ liệu toàn cầu, làm nền tảng cho nền kinh tế toàn cầu. Các tổ chức chuyển dữ liệu trên toàn cầu nên thực hiện các thủ tục để đảm bảo dữ liệu được chuyển ra khỏi quốc gia tiếp tục được bảo vệ. Khi có sự khác biệt giữa các chế độ quản trị dữ liệu, các chính phủ nên tạo ra các công cụ để thu hẹp những khoảng cách đó theo cách vừa bảo vệ quyền riêng tư vừa tạo điều kiện thuận lợi cho việc chuyển dữ liệu toàn cầu. Luật CNCNS không nên áp đặt các yêu cầu địa phương hóa dữ liệu vì chúng có thể làm nản lòng các nỗ lực thực hiện các biện pháp bảo mật hiệu quả, cản trở đổi mới kinh doanh và hạn chế các dịch vụ có sẵn cho người tiêu dùng.

Như đã lưu ý trong các lần góp ý trước đây, các hạn chế về chuyển giao xuyên biên giới có hiệu ứng lạnh đến nền kinh tế nước sở tại vì chúng hạn chế các doanh nghiệp trong nước và các tổ chức

khác hưởng lợi đầy đủ từ công nghệ và dịch vụ tiên tiến có sẵn trên thị trường toàn cầu. Ví dụ, các hạn chế về chuyển dữ liệu xuyên biên giới có thể ngăn cản các công ty trong nước, bao gồm các doanh nghiệp vừa và nhỏ (**SME**) và các tổ chức lớn hơn như bệnh viện, hãng hàng không và ngân hàng, sử dụng các giải pháp điện toán đám mây và công nghệ thông tin hàng đầu thế giới từ các nhà cung cấp dịch vụ cung cấp dịch vụ của họ từ bên ngoài Việt Nam. Các dịch vụ như vậy thường cung cấp khả năng bảo mật tốt nhất trong phân khúc. Các công ty trong nước bị hạn chế chuyển dữ liệu có thể gặp khó khăn trong việc truy cập các dịch vụ đó, làm giảm khả năng cạnh tranh của họ, đặc biệt là quốc tế và khiến họ gặp rủi ro bảo mật dữ liệu lớn hơn. Các hạn chế đối với việc chuyển dữ liệu quốc tế cũng sẽ gây tổn kém nhiều nguồn lực hơn cho các cơ quan chính phủ trong quá trình quản lý.

Điều 27 trong Dự thảo Luật CNCNS lần thứ hai (**Dự thảo 2**)¹ yêu cầu tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động công nghiệp công nghệ số tại Việt Nam phải cung cấp thông tin về dữ liệu số lưu thông qua biên giới cho Chính phủ. Yêu cầu như vậy gây ra sự hạn chế chuyển dữ liệu xuyên biên giới vì nó thể hiện một bước bổ sung cần thực hiện để chuyển dữ liệu. Tuy nhiên, các dự thảo tiếp theo của Luật CNCNS² không có yêu cầu hạn chế chuyển dữ liệu qua biên giới này. Chúng tôi hoan nghênh Bộ TTTT đã loại bỏ hạn chế và khuyến nghị rằng các hạn chế quá mức đối với việc chuyển dữ liệu xuyên biên giới tiếp tục cần được loại trừ khỏi Luật CNCNS phiên bản cuối cùng và các quy định khác ở Việt Nam.

Khi Quý Bộ hoàn thiện dự thảo luật này và các chính sách liên quan, chúng tôi kêu gọi Việt Nam đánh giá đầy đủ tính tương thích giữa bất kỳ hạn chế nào đối với việc chuyển dữ liệu hoặc các yêu cầu địa phương hóa dữ liệu với các nghĩa vụ của mình theo Điều 14.11 và 14.14 của Hiệp định Đối tác Toàn diện và Tiến bộ xuyên Thái Bình Dương (CPTPP), phù hợp với những lo ngại nêu trong các bài góp ý trước đây của chúng tôi (vào tháng 5 năm 2024, tháng 6 năm 2023,³ tháng 12 năm 2022,⁴ tháng 12 năm 2021,⁵ tháng 11 năm 2021,⁶ tháng 9 năm 2021,⁷ và tháng 4 năm 2021⁸).

¹ Dự thảo Luật CNCNS truy cập ngày 7 tháng 8 năm 2024 tại <https://mic.gov.vn/van-ban-phap-luat/du-thao/2199.htm>.

² Tài liệu phiên họp rà soát dự thảo Luật Công nghiệp công nghệ số ngày 6 tháng 8 năm 2024 tại <https://www.moj.gov.vn/qt/tintuc/Pages/chi-dao-dieu-hanh.aspx?ItemID=4434> và Hội thảo lấy ý kiến dự thảo Luật Công nghiệp công nghệ số do Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) và Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường của Quốc hội truy cập ngày 27 tháng 8 năm 2024 tại <https://vibonline.com.vn/su-kien/su-kien-hoi-thao-gop-y-luat-cong-nghiep-cong-nghe-so>.

³ Góp ý của GDA về Các Yếu Tố Chuyển Dữ Liệu Xuyên Biên Giới Của Nghị Định Bảo Vệ Dữ Liệu Cá Nhân, tháng 6 năm 2023, <https://globaldataalliance.org/wp-content/uploads/2023/07/en0630202gdapdpd.pdf>.

⁴ Góp ý của GDA về Dự Thảo Luật Viễn Thông, tháng 12 năm 2022, <https://globaldataalliance.org/wp-content/uploads/2022/12/en12232022gdavtdfttelecom.pdf>.

⁵ Góp ý của GDA về Các Sửa Đổi Được Đề Xuất Đối Với Dự Thảo Nghị Định 72, tháng 12 năm 2021, <https://globaldataalliance.org/wp-content/uploads/2022/01/en123021gdacmtsdrfde72.pdf>.

⁶ Góp ý của GDA về Các Sửa Đổi Được Đề Xuất Đối Với Dự Thảo Nghị Định Xử Phạt Vi Phạm Hành Chính Trong Lĩnh Vực An Ninh Mạng, tháng 11 năm 2021, <https://globaldataalliance.org/wp-content/uploads/2021/11/en11182021gdaadminviocybersec.pdf>.

⁷ Góp ý của GDA về Các Sửa Đổi Được Đề Xuất Đối Với Dự Thảo Nghị Định 72, tháng 9 năm 2021, <https://globaldataalliance.org/wp-content/uploads/2021/09/en09062021vtdrftdeecree72.pdf>.

⁸ Góp ý của GDA về Dự Thảo Nghị Định Bảo Vệ Dữ Liệu Cá Nhân của Việt Nam, tháng 4 năm 2021, <https://globaldataalliance.org/wp-content/uploads/2021/07/en04092021gdavnppdpd.pdf>.

Thời Gian Lấy Ý Kiến và Sự Tham Gia của Các Bên Liên Quan

Quá trình lấy ý kiến công chúng đối với Luật CNCNS được đánh dấu bằng việc công bố nhiều dự thảo trên các trang thông tin điện tử.⁹ Dự thảo đầu tiên của Luật CNCNS đã được thay thế bằng dự thảo thứ hai (**Dự thảo 2**)¹⁰ sau khi bắt đầu giai đoạn tham vấn. Dự thảo thứ ba của Luật CNCNS (**Dự thảo 3**) đã được đệ trình lên Bộ Tư pháp (**Bộ TP**) vào ngày 6 tháng 8 năm 2024 – một phần của việc xem xét dự thảo Luật CNCNS.¹¹ Dự thảo thứ tư¹² đã được công bố trong thư mời tham dự Hội thảo lấy ý kiến về dự thảo Luật CNCNS do Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam và Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường của Quốc hội tổ chức. Những dự thảo này đã được công bố trước khi kết thúc giai đoạn lấy ý kiến công chúng vào ngày 2 tháng 9 năm 2024. Sự tồn tại của nhiều dự thảo tạo ra sự nhầm lẫn trong ngành công nghiệp, vì các bên liên quan vẫn không rõ nên dựa trên phiên bản nào để đưa ra ý kiến đóng góp của mình. Điều này gây phức tạp cho chúng tôi để có thể đưa ra các góp ý, ảnh hưởng đến chất lượng phản hồi nhận được và hiệu quả của quá trình lấy ý kiến.

Việc kéo dài thời gian lấy ý kiến cho dự thảo Luật CNCNS là rất quan trọng để đảm bảo sự tham gia toàn diện của các bên liên quan và xây dựng luật một cách chu đáo. Một lịch trình gấp rút sẽ gây ra nguy cơ bỏ qua các phản hồi quan trọng từ các chuyên gia, các tổ chức, cá nhân trong ngành công nghiệp, xã hội dân sự và các bên liên quan chính khác, có thể dẫn đến những hậu quả không lường trước được như lỗ hổng pháp lý hoặc các yêu cầu tuân thủ nặng nề không cần thiết. Việc dành nhiều thời gian hơn cho đối thoại và hợp tác sẽ cho phép tạo ra một khuôn khổ pháp lý cân bằng và hiệu quả hơn, phù hợp với các thông lệ tốt nhất toàn cầu đồng thời giải quyết bối cảnh và yêu cầu riêng của Việt Nam. Một lịch trình dài hơn cũng sẽ tạo đủ cơ hội để tinh chỉnh và hài hòa các quy định trong các luật công nghệ khác đang được phát triển như Luật Dữ Liệu và Luật Bảo Vệ Dữ Liệu Cá Nhân, cùng với Luật An Ninh Mạng hiện hành. Điều này sẽ dẫn đến một chế độ quản trị dữ liệu mạnh mẽ hơn và một môi trường chính sách có thể dự đoán được để xây dựng niềm tin giữa các doanh nghiệp và khách hàng.

Khuyến nghị: GDA khuyến nghị cung cấp đủ thời gian để các bên liên quan có thể tham gia vào quá trình cho ý kiến, góp ý trước khi ban hành Luật CNCNS bằng cách kéo dài thời gian lấy ý kiến thêm một tháng. Ngoài ra, chúng tôi khuyến nghị một giai đoạn chuyển tiếp hai năm kể từ khi Luật CNCNS được ban hành đến ngày bắt đầu có hiệu lực. Điều này sẽ cho phép hài hòa các luật khác nhau về dữ liệu và công nghệ, và cung cấp cho các tổ chức đủ thời gian để điều chỉnh hệ thống và quy trình của họ để tuân thủ Luật CNCNS. Điều này bao gồm việc đánh giá đầy đủ tính tương thích giữa bất kỳ hạn chế nào đối với việc chuyển dữ liệu hoặc nhiệm vụ bản địa hóa dữ liệu với các nghĩa vụ của Việt Nam theo Điều 14.11 và 14.14 của CPTPP, như đã nêu trước đó trong bản đóng góp ý kiến của chúng tôi.

⁹ Lấy ý kiến công chúng về Dự thảo Luật Công nghiệp công nghệ số, truy cập lần cuối vào ngày 20 tháng 8 năm 2024 tại <https://mic.gov.vn/van-ban-phap-luat/du-thao/2199.htm>.

¹⁰ Dự thảo Luật CNCNS truy cập ngày 7 tháng 8 năm 2024 vào [ngày https://mic.gov.vn/van-ban-phap-luat/du-thao/2199.htm](https://mic.gov.vn/van-ban-phap-luat/du-thao/2199.htm).

¹¹ Tài liệu phiên họp tổng kết dự thảo Luật Công nghiệp công nghệ số ngày 6 tháng 8 năm 2024 tại <https://www.moj.gov.vn/qt/tintuc/Pages/chi-dao-dieu-hanh.aspx?ItemID=4434>.

¹² Hội thảo lấy ý kiến về dự thảo Luật Công nghiệp công nghệ số của Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) và Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường của Quốc hội truy cập vào ngày 27 tháng 8 năm 2024 tại https://vibonline.com.vn/su_kien/su-kien-hoi-thao-gop-y-luat-cong-nghiep-cong-nghe-so.

Kết Luận

Tóm lại, chúng tôi trân trọng khuyến nghị Việt Nam tránh những hạn chế quá mức đối với việc chuyển dữ liệu xuyên biên giới và xem xét cho phép thời gian chuyển tiếp hai năm để tất cả các tổ chức tuân thủ Luật CNCNS. Chúng tôi đánh giá cao cơ hội chia sẻ những quan điểm này và hy vọng rằng chúng sẽ hữu ích khi Việt Nam xem xét các bước tiếp theo liên quan đến Luật CNCNS. Xin vui lòng liên hệ với chúng tôi nếu có bất kỳ câu hỏi nào liên quan đến bản góp ý này.

Xin cảm ơn Quý Bộ đã cho chúng tôi cơ hội đóng góp ý kiến.

Trân trọng

Joseph P. Whitlock
Giám đốc Điều hành
Liên minh Dữ liệu Toàn cầu
josephw@bsa.org