



**개인정보 보호법 시행령 일부개정령(안)  
Global Data Alliance 의견서**

**개인정보보호위원회 귀하**

Global Data Alliance (GDA) '는 최근 개인정보보호위원회가 입법예고한 개인정보보호 시행령 일부개정령(안) (이하 '개정안')과 시행 예정인 개인정보보호법에 대해 의견을 제공할 수 있는 기회를 얻게 되어 기쁩니다.

**I. 소개**

GDA 는 높은 수준의 데이터 프라이버시 및 보안성을 확보하기 위해 노력하고, 전세계적으로 책임감 있게 데이터를 이전하는 역량을 가진 기업들의 연합체입니다.

데이터의 국외 이전은 제조 및 농업 부분부터 스타트업 및 서비스 공급업체에 이르기까지 전세계와 경제의 모든 부문에 걸쳐 혁신과 성장을 가져오고 있습니다. 데이터의 국외 이전은 모든 국가에서 기업의 규모와 무관하게 기업간 새로운 일자리를 창출하고 효율성을 높이고 품질을 높이며 생산성 역시 향상시키는 데 중요한 디지털 기술과 통찰력을 확보할 수 있도록 합니다.

데이터의 원활한 국외 이전이 이루어지게 되면, 경제를 뒤 받침 하는 현대적이고 새로운 기술과 서비스를 지역, 국가 및 국제 수준에서 모두 배치할 수 있게 됩니다. '새로운 기술과 서비스'란 AI 관련 데이터 분석 및 머신 러닝 기술과 같은 데이터 이전으로 가능한 기술과 서비스는 물론 클라우드 컴퓨팅, 블록체인, 새로운 데이터 보호 기술 등을 포함합니다.

국외에서 열람되거나 국외로 이전되는 데이터에 의존하는 경우가 많은 이러한 기술과 서비스는 원격 작업 및 가상 협업, 원격 교육, 원격 의료, 사이버 보안, 부정 행위 모니터링 및 방지, 자금세탁 방지, 조사 등 많은 중요 경제 활동을 지원하는 동시에 건강, 프라이버시, 보안 및 지적 재산의 보호와 관련된 광범위한 기타 활동들도 지원하고 있습니다.

**II. 개인정보 국외 이전 촉진 방안**

GDA 는 개정안 중 특히 국외 이전 관련 조항들에 주목 있습니다. 앞서, 개인정보보호법의 개정으로 개인정보의 국외 이전에 대한 추가적인 법적 근거가 마련되었다는 점은 매우 높이 평가하고 있습니다. 특히 개정된 개인정보보호법 제 28 조의 8 에 따르면, 개인정보를 이전 받는 자가 위원회의 인증을 획득했거나, 위원회가 적절한 수준의 개인정보 보호 수준을 갖춘 것으로 인정한 국가 또는 국제기구인 경우 동의 없이 개인정보를 국외로 이전할 수 있도록 허용하고 있습니다. 이러한 의무를 이행하기 위해 시행령 개정안 제 29 조의 12 는 '국외 이전 전문위원회(이하 전문위원회)가 개인정보 국외 이전 정책을 검토하도록 명시하고 있습니다.

**GDA 는 시행령 개정안에 따라 전문위원회가 기업 내 구속력 있는 규칙, 국제 트러스트마크 및 지역 인증과 같은 기타 제 3자 인증 프로세스 및 데이터전송 메커니즘의 사용을 권장할 수 있도록 허용하여 국경 간 데이터 전송을 보다 유연하게 지원할 수 있도록 할 것을 권장합니다.** 이러한 메커니즘은 한국이 참여하고 있는 글로벌 및 APEC 국경간 프라이버시 규칙(CBPR), 유럽연합의 일반 개인정보 보호법(GDPR), 일본의 개인정보보호법 등 국경 간 데이터 흐름을 촉진하기 위한 다른 국제 개인정보 보호 프레임워크에 포함되어 있습니다. 예를 들어, 시행령 개정안에 따르면 위원회는 정보주체의 동의를 받을 필요 없이 개인정보를 국외로 이전할 수 있는 인증으로 글로벌 CBPR 인증의 사용을 권고할 수 있습니다.

개인정보처리자가 국외로 개인정보를 전송할 때 다양한 메커니즘을 사용할 수 있도록 허용하면 기업은 자신에게 가장 적합하고 적합한 메커니즘을 유연하게 결정할 수 있습니다. 반면, 시장별로 다른 여러 인증을 요구하게 된다면 글로벌 서비스를 제공하는 한국 기업과 외국 기업 모두에게 상당한 부담이 될 수 있습니다.



# GLOBAL DATA ALLIANCE

## TRUST ACROSS BORDERS

이와 관련하여 GDA 는 개정된 인정보보호법이 다음과 같은 경우 개인정보 이전 중단을 명령할 수 있는 권한(중단 명령)을 개인정보보호위원회에 부여하고 있다는 점에 주목하고 있습니다: (i) 개인정보 이전이 개인정보보호법을 위반하는 방식으로 이루어지거나 이루어질 것으로 예상되는 경우; 또는 (ii) 개인정보를 이전 받는 자나 개인정보가 이전되는 국가 또는 국제기구가 이 법에 따른 개인정보 보호 수준에 비하여 개인정보를 적절하게 보호하지 아니하여 정보주체에게 피해가 발생하거나 발생할 우려가 현저한 경우

GDA 는 시행령 개정안에 중지 명령을 내리기 전에 고려해야 할 사항들이 명시되어 있다는 점을 높이 평가하고 있으며,<sup>1</sup> 이러한 사항들은 권한 명령을 내릴 시기에 대한 명확한 지침으로 작용하길 기대하고 있습니다. 다만, 중지 명령은 개인정보 보호법 위반이 발생한 경우 향후 개인정보 전송을 방지하는 데 효과적일 수 있는 한편, 전송 속도를 고려할 때 현재 진행 중인 전송에 대해서는 어떻게 작용할지 예상하기 어려운 실정입니다. 따라서 개인정보의 전송의 진행 중인 경우, 중지 명령이 실제로 어떻게 작용될지 대한 구체적인 내용을 규정해주시면 감사하겠습니다.

### III. 마치며

GDA 는 전문위원회가 다른 제 3 자 인증 프로세스 및 데이터 이전 메커니즘의 사용을 권장할 수 있도록 허용할 것을 고려하시길 제안 드립니다. 개인정보의 국외 이전에 대한 전향적인 정책은 한국 정부 뿐 아니라 국내 기업, 근로자 및 소비자를 위해 혁신을 추진하고 고용을 증가시키며 기타 경제적, 사회적 이익을 창출하기 위한 정책 입안자의 노력을 지원하는 특히 효과적인 도구로 작용할 것입니다.

감사합니다.

Joseph P. Whitlock  
Executive Director  
Global Data Alliance  
josephw@bsa.org

---

<sup>1</sup> The Global Data Alliance 는 높은 수준의 개인정보 책임 및 보호에 전념하는 기업들로 구성된 교차 산업 연합체로, 전 세계적인 개인정보 이전 기술을 통해 산업을 혁신화하고 일자리를 창출하고 있습니다. GDA 의 회원사들은 전 세계에 본사를 두고 있으며 첨단 제조, 항공우주, 자동차, 소비재, 전자, 금융 서비스, 건강, 미디어 및 엔터테인먼트, 천연 자원, 공급망, 통신 분야 등에서 활동하고 있습니다. GDA 는 글로벌 협회인 BSA | The Software Alliance 산하에 있는 연합체입니다.

**Global Data Alliance Comments on the  
Personal Information Protection Act Draft Enforcement Decree**

**Submitted Electronically to the Personal Information Protection Commission**

The Global Data Alliance<sup>2</sup> (GDA) welcomes the opportunity to provide our comments on the Draft Enforcement Decree to the recently amended Personal Information Protection Act (**Draft Decree** and **PIPA** respectively).

**I. Introduction**

The Global Data Alliance is a cross-industry coalition of companies that are committed to high standards of data privacy and security and that rely on the ability to transfer data responsibly around the world.

Cross-border data transfers power innovation and growth across the globe and all sectors of the economy — from manufacturing and farming to local start-ups and service providers. Data transfers enable the digital tools and insights that are critical to enabling entrepreneurs and companies of all sizes, in every country, to create new kinds of jobs, boost efficiency, drive quality, and improve output. The seamless transfer of data across international borders enables the deployment of modern and emerging technologies and services that underpin the economy, across all sectors and at the local, national, and international level. This includes technologies and services enabled by data transfers, such as AI-related data analytics and machine learning technologies, as well as cloud computing, blockchain, and new privacy-enhancing technologies.

These technologies and services, which are often accessed across borders or rely on data transferred across borders (or both), support many important economic activities and priorities, including remote work and virtual collaboration, distance education, telemedicine, cybersecurity, fraud monitoring and prevention, anti-money laundering, investigation of dangerous counterfeit products, and a broad range of other activities relating to the protection of health, privacy, security, and intellectual property.

**II. Recommendations regarding facilitation of cross-border data transfers**

Our comments are focused on the cross-border data transfers aspect of the PIPA amendments and the Draft Decree. The GDA appreciates that the PIPA amendments have established additional legal bases for the overseas transfer of personal information. Notably, under Article 28-8 of the amended PIPA, cross-border transfers of personal information without consent are permitted if the overseas recipient to whom the data is transferred has obtained a data protection certification by the PIPC OR if the overseas recipient is a country recognised by the PIPC as having an appropriate level of personal data protection. To implement this obligation, Article 29-12 of the Draft Decree sets out that a “Specialized Committee for Overseas Transfer of Personal Information” (**Committee**) will review policies for the overseas transfer of personal information.

**GDA recommends that the Committee be allowed under the Draft Decree to recommend the use of other third-party certification processes and data transfer mechanisms, such as intra-corporate binding rules, international trustmarks and regional certifications, which can help create more flexibility in supporting cross-border data transfers.** These mechanisms are incorporated in other global data protection frameworks to promote cross-border data flows, including the Global and APEC Cross Border Privacy Rules (**CBPR**) of which Korea is a participant, the European Union’s General Data Protection Regulation (**GDPR**), and Japan’s Act on the Protection of Personal Information. For example, the Draft Decree could allow the Committee to recommend the use of the Global CBPR certification as a certification that would allow the transfer of personal information across borders without the need to obtain consent from the data subject.

Enabling personal information controllers to use different mechanisms to transfer personal information across international borders affords businesses the flexibility to determine the mechanisms that will be most optimal and



relevant for them. In contrast, requiring multiple certifications or certifications that are market-specific will create significant burdens for both Korean and non-Korean businesses delivering global services.

Relatedly, the GDA notes that the PIPA amendments grant the PIPC authority to order a suspension of the transfer of personal information (**suspension order**) if: (i) such transfer takes place or is expected to take place in a manner that violates the PIPA; or (ii) the recipient, country or international organisation receiving the personal data does not provide adequate protection vis-à-vis what is required under the PIPA.

The GDA appreciates that the Draft Decree has set out the factors that PIPC should consider before issuing a suspension order. These factors set out clear guidelines for when such a power can be invoked. However, while the suspension order may be effective in preventing *future* transfers of personal information when there is a PIPA violation, it is difficult to see how it would work in respect of an *ongoing* transfer, given the speed of data transfers. **We would be grateful for further details on how the suspension of an *ongoing* transfer would work in practice.**

### III. Conclusion

GDA recommends that the Committee be allowed under the Draft Decree to recommend the use of other third-party certification processes and data transfer mechanisms. A forward-leaning policy on cross-border data transfers is a particularly effective tool to aid policymaker efforts to drive innovation, increase employment, and create other economic and societal benefits for Korean government agencies, as well as Korean businesses, workers, and consumers.

Sincerely,

Joseph P. Whitlock  
Executive Director  
Global Data Alliance  
josephw@bsa.org

---

<sup>2</sup> The Global Data Alliance is a cross-industry coalition of companies that are committed to high standards of data responsibility and that rely on the ability to transfer data around the world to innovate and create jobs. The Alliance supports policies that help instill trust in the digital economy while safeguarding the ability to transfer data across borders and refraining from imposing data localization requirements that restrict trade. Alliance members are headquartered across the globe and are active in the advanced manufacturing, aerospace, automotive, consumer goods, electronics, financial services, health, media and entertainment, natural resources, supply chain, and telecommunications sectors, among others. BSA | The Software Alliance administers the Global Data Alliance. For more information on the Global Data Alliance, please see: <https://www.globaldataalliance.org>