

Ngày 26 tháng 9 năm 2025

LIÊN MINH DỮ LIỆU TOÀN CẦU Ý KIẾN ĐÓNG GÓP ĐỐI VỚI DỰ THẢO LUẬT AN NINH MẠNG VIỆT NAM

Kính gửi: **Bộ Công an**
Bộ Tư pháp

Liên minh Dữ liệu Toàn cầu (**GDA**)¹ xin chân thành cảm ơn Bộ Công an (**BCA**), Bộ Tư pháp về cơ hội được đóng góp ý kiến đối với Dự thảo Luật An ninh mạng Việt Nam (“dự thảo Luật”). Để tránh những tác động không mong muốn, GDA xin khuyến nghị Việt Nam cân nhắc các phương pháp tiếp cận thay thế cho các yêu cầu nội địa hóa dữ liệu được đề xuất trong dự thảo Luật.

GDA đã nhiều lần đưa ra ý kiến đóng góp đối với các đề xuất của Việt Nam về yêu cầu nội địa hóa dữ liệu hoặc hạn chế chuyển dữ liệu. Những ý kiến đóng góp đó có thể được tìm thấy [tại đây](#).²

GDA là một liên minh đa ngành gồm các công ty, có trụ sở chính tại các khu vực khác nhau trên thế giới, cam kết tuân thủ các tiêu chuẩn cao về quyền riêng tư và bảo mật dữ liệu. GDA ủng hộ các chính sách giúp xây dựng niềm tin vào nền kinh tế số mà không áp đặt các hạn chế chuyển dữ liệu xuyên biên giới hoặc các yêu cầu nội địa hóa không cần thiết gây ảnh hưởng tới bảo mật dữ liệu, đổi mới sáng tạo, phát triển kinh tế và thương mại quốc tế.

Các công ty thành viên của GDA là những nhà đầu tư quan trọng tại Việt Nam, các nhà đầu tư này đã đầu tư hàng triệu đô la và hỗ trợ hàng nghìn việc làm. Việc chuyển giao dữ liệu cho phép sử dụng các công cụ và thông tin kỹ thuật số quan trọng để giúp doanh nhân và công ty ở mọi quy mô, tại mọi quốc gia, tạo ra các loại công việc mới, tăng hiệu quả, thúc đẩy chất lượng và cải thiện sản lượng.

Trong bối cảnh Chính phủ Việt Nam đang xem xét sửa đổi Luật An ninh mạng, chúng tôi mong muốn đưa ra các khuyến nghị nhằm nâng cao hiệu quả của luật, giảm thiểu những tác động không cần thiết đến doanh nghiệp và điều chỉnh khung pháp lý phù hợp hơn với thông lệ quốc tế. Việc không thực hiện những điều này có thể ảnh hưởng tiêu cực đến khả năng phát triển và ứng dụng các công nghệ số tiên tiến, bao gồm điện toán đám mây và trí tuệ nhân tạo, của các doanh nghiệp Việt Nam và các tổ chức khác.

¹ Để biết thêm thông tin về Liên minh Dữ liệu Toàn cầu, vui lòng xem www.globaldataalliance.org

² Xem Liên minh Dữ liệu Toàn cầu, Ý kiến đóng góp của GDA cho Chính phủ Việt Nam (2020 – 2025), tại: https://globaldataalliance.org/resources-results/?pub_type=resource-filings&location=loc-vietnam§or=&language=&posts_filtered=1

Yêu cầu nội địa hóa dữ liệu

Khoản 3 Điều 16 yêu cầu "doanh nghiệp trong nước và ngoài nước cung cấp dịch vụ trên mạng viễn thông, mạng Internet, các dịch vụ gia tăng trên không gian mạng tại Việt Nam có hoạt động thu thập, khai thác, phân tích, xử lý dữ liệu về thông tin cá nhân, dữ liệu về mối quan hệ của người sử dụng dịch vụ, dữ liệu do người sử dụng dịch vụ tại Việt Nam tạo ra phải áp dụng các biện pháp bảo vệ dữ liệu theo quy định của pháp luật và lưu trữ dữ liệu này tại Việt Nam trong thời gian theo quy định của Chính phủ." Chúng tôi lo ngại rằng các định nghĩa rộng về doanh nghiệp và loại dữ liệu phải được lưu trữ tại Việt Nam cấu thành một yêu cầu nội địa hóa dữ liệu và tạo ra rào cản đối với việc chuyển dữ liệu xuyên biên giới. Chúng tôi cũng lo ngại việc các doanh nghiệp nước ngoài phải thành lập chi nhánh hoặc văn phòng đại diện tại Việt Nam vì điều này đồng nghĩa với việc phải nội địa hóa nhân sự.

Chuyển dữ liệu xuyên biên giới là nền tảng cho nền kinh tế toàn cầu và có vai trò sống còn đối với an ninh mạng và hệ thống thông tin. Yêu cầu nội địa hóa dữ liệu không đảm bảo an toàn thông tin và có khả năng có tác dụng ngược lại là giảm an toàn thông tin. Những yêu cầu như vậy có thể cản trở các nỗ lực thực hiện các biện pháp bảo mật hiệu quả, bảo vệ dữ liệu và bảo vệ các mạng lưới quan trọng, cũng như có thể cản trở đổi mới kinh doanh và hạn chế các dịch vụ có sẵn dành cho người tiêu dùng.

Như đã nêu trong các đóng góp trước đây của chúng tôi, các hạn chế đối với việc chuyển dữ liệu xuyên biên giới có tác động không mong muốn đến nền kinh tế quốc gia vì chúng hạn chế các doanh nghiệp trong nước và các tổ chức khác hưởng lợi đầy đủ từ công nghệ và dịch vụ tiên tiến có sẵn trên thị trường toàn cầu. Ví dụ, các hạn chế về chuyển dữ liệu xuyên biên giới có thể ngăn cản các công ty trong nước, bao gồm các doanh nghiệp vừa và nhỏ (SMEs) và các tổ chức lớn hơn như bệnh viện, hãng hàng không và ngân hàng, sử dụng các giải pháp công nghệ thông tin và điện toán đám mây hàng đầu thế giới từ các nhà cung cấp dịch vụ bên ngoài lãnh thổ Việt Nam. Các dịch vụ như vậy thường cung cấp khả năng bảo mật tốt nhất. Các công ty trong nước chịu hạn chế chuyển dữ liệu có thể gặp khó khăn trong việc tiếp cận các dịch vụ, làm giảm khả năng cạnh tranh của họ, đặc biệt là trên phạm vi quốc tế và khiến họ phải đối mặt với những rủi ro bảo mật dữ liệu lớn hơn. Các hạn chế đối với việc chuyển dữ liệu quốc tế cũng đòi hỏi nhiều nguồn lực từ các cơ quan nhà nước để quản lý.

Không nên yêu cầu nội địa hóa các loại dữ liệu phổ biến trong hoạt động doanh nghiệp hàng ngày, ví dụ, có thể bao gồm nhưng không giới hạn, bất kỳ loại dữ liệu cá nhân và phi cá nhân nào, thông tin độc quyền và tương tự. Dữ liệu như vậy khác với loại dữ liệu chính phủ có độ nhạy cảm cao liên quan đến các vấn đề an ninh quốc gia (ví dụ, trong bối cảnh quân sự hoặc tập trung vào tình báo được bảo mật). Do đó, chúng tôi xin khuyến nghị Việt Nam tránh áp đặt các hạn chế không cần thiết hoặc tùy tiện đối với việc chuyển dữ liệu xuyên biên giới, khi mà Việt Nam đã có chỉ số tương đối cao về mức độ hạn chế trong xếp hạng chính sách chuyển dữ liệu xuyên biên giới trên phạm vi toàn cầu.³ Các nỗ lực quản lý của Việt Nam nên tập trung vào việc tạo điều kiện cho chuyển dữ liệu xuyên biên giới trong nền kinh tế kỹ thuật số – phù hợp với các cam kết quốc tế của Việt Nam, chẳng hạn như theo Điều 12 của Hiệp định WTO về Thương mại điện tử nhằm tìm cách "tạo điều kiện thuận lợi cho công chúng tiếp cận và sử dụng dữ liệu của chính phủ" và Điều 14.11 của Hiệp định Đối tác Toàn diện và Tiến bộ xuyên Thái Bình Dương (CPTPP) – đồng thời xem xét một cách tiếp cận tinh tế hơn đối với quản trị dữ liệu mà không ảnh hưởng đến các mục tiêu an ninh quốc gia và chính sách công của đất nước.

Khuyến nghị: Loại bỏ yêu cầu tại khoản 3 Điều 16 đối với các doanh nghiệp thuộc phạm vi điều chỉnh lưu trữ dữ liệu về thông tin cá nhân, dữ liệu về mối quan hệ của người sử dụng dịch vụ và dữ liệu do người

³ Liên minh Dữ liệu Toàn cầu, Chỉ số Chính sách Dữ liệu Xuyên biên giới (2023), tại: <https://globaldataalliance.org/resource/cross-border-data-policy-index/>

sử dụng dịch vụ tạo ra tại Việt Nam. Nếu Bộ Công an bảo lưu quan điểm giữ lại các yêu cầu nội địa hóa dữ liệu, chúng tôi khuyến nghị Bộ Công an làm rõ rằng yêu cầu lưu trữ dữ liệu tại Việt Nam không: (a) ngăn cản doanh nghiệp chuyển dữ liệu ra nước ngoài vì mục đích hợp pháp, cũng như (b) ngăn cản doanh nghiệp sử dụng các dịch vụ dựa trên điện toán đám mây khi không hoặc không thể lưu trữ dữ liệu tại Việt Nam như một phần của dịch vụ của họ. Doanh nghiệp nước ngoài cũng không bắt buộc phải thành lập chi nhánh hoặc văn phòng đại diện tại Việt Nam để phục vụ thị trường Việt Nam.

Trân trọng,

Joseph P. Whitlock

Giám đốc điều hành

Liên minh dữ liệu toàn cầu - Global Data Alliance

josephw@bsa.org